在广东海事局航运公司安全与防污染管理工作

专题视频会上的讲话

梁建伟

（根据录音整理，未经本人审阅）

同志们：

今天，我们召开航运公司安全与防污染管理工作专题视频会，主要任务是深入分析当前水上交通安全面临的形势和存在的问题，研究部署下一阶段重点工作任务。刚才，郭伟斌处长通报了当前水上交通安全形势及典型事故案例，提出了安全管理工作建议；几家船公司作了交流发言，介绍了各自单位的安全生产工作情况，都讲得非常好。下面，我就如何做好当前水上交通安全工作，强调三个方面的意见：

**一、进一步提高认识，切实把思想和行动统一到上级关于安全生产工作的部署和要求上来**

党中央、国务院历来高度重视安全生产工作，提出要牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，健全公共安全体系，完善和落实安全生产责任和管理制度，切实维护人民生命财产安全。党的十八大以来，习近平总书记针对安全生产问题作出了一系列重要论述和讲话，他强调，安全生产既是经济和社会问题，也是重大政治问题，要始终把人民群众的生命安全放在首位，发展决不能以牺牲生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线。今年1月份，习近平总书记在中央政治局常委会上指出，血的教训警示我们，公共安全绝非小事，必须坚持安全发展，扎实落实安全生产责任制，堵塞各类安全漏洞，坚决遏制重特大事故频发势头，确保人民生命财产安全。李克强总理也多次对安全生产工作作出重要批示，要求以高度负责的精神全面加强安全生产管理，确保人民群众生命安全。

在今年全国交通运输安全生产电视电话会议上，交通运输部杨传堂部长要求各单位要切实把思想和行动统一到中央领导同志的重要批示精神和要求部署上来，牢固树立安全发展理念，进一步深化“平安交通”建设，突出本质安全管理，狠抓安全责任落实，强化重点领域安全监管，全面推进安全体系建设，努力实现安全生产形势根本好转。最近，交通运输部海事局召开加强水上交通安全监管工作紧急视频会。会议强调，要充分认识当前水上安全形势的严峻性和严重性，坚决贯彻落实各级领导的批示指示精神，要坚持目标导向和问题导向，强化红线意识和底线思维，狠抓安全责任落实，坚决遏制当前水上交通事故多发频发的势头。

**二、坚持问题导向，清醒认识当前水上交通安全工作面临的严峻形势**

2015年6月1日，重庆东方轮船公司所属客轮“东方之星”号在湖北监利水域突遇龙卷风翻沉，船上442人遇难；2015年8月12日，天津港瑞海国际物流有限公司危险品仓库发生特别重大火灾爆炸事故，造成165人遇难。重特大突发事件、事故连续发生，给水上交通安全带来极大挑战，也暴露出企业在落实安全生产主体责任方面存在的很多问题。主要表现在：一是企业安全主体责任意识不强，安全管理规章制度执行不严格，安全生产措施落实不到位，不同程度存在重效益轻安全的思想；二是企业安全生产基础不牢，安全生产投入不足，设备安全状况不达标，关键时刻不能发挥作用；三是从业人员的教育培训不到位，一线人员安全素质低，实操能力差，岗位人员更换太频繁，“习惯性违章”和“常识性误操作”比较普遍；四是企业负责人安全意识淡薄，隐患排查治理不及时、不彻底，存在无证经营，超范围、超资质、超能力经营，瞒报、漏报等违法违规行为。

今年1至5月份，全国共发生运输船舶水上交通事故91.5件，死亡失踪104人，沉船38艘，直接经济损失8019.8万元，同比分别上升28%、30%、19%和下降47%。四项指标“三升一降”。其中，较大事故8.5件，死亡失踪37人，同比上升89%和118%。根据安监总局公布的资料，今年1至5月份，全国共发生各类安全生产事故18854起、死亡失踪9977人，同比分别下降了11.4%、14.1%。这说明，在全国安全生产形势总体趋好的情况下，水上交通安全拖了全国安全生产的后腿，形势不容乐观。今年以来，广东水上交通安全形势也非常严峻，1至5月份，广东海事局辖区共发生水上交通事故21件，死亡失踪22人，沉船5艘，直接经济损失847.1万元，同比分别上升40%、69%和下降29%、9%。事故四项指标“两降两升”，其中事故死亡人数、事故件数较去年同期分别上升了69%和40%，上升幅度很大，其中事故件数高居全国海事系统首位，辖区水上交通安全形势非常严峻，给我们水上安全监管工作敲响了警钟。根据辖区事故情况分析，主要呈现以下特点：一是船碰桥梁事故多发。到目前为止，辖区已发生了16宗船碰桥梁事故，特别是港珠澳大桥、京广铁路大桥、广深高速公路大桥先后发生多起船碰桥梁事故，性质十分恶劣，引起了公众的广泛关注，造成了较大社会影响，广东省和交通运输部领导多次作出批示，如果发生类似“6·15”九江大桥断桥事故，后果不堪设想。船碰桥梁事故多发，与船舶超高超限超载、船员安全意识不强和驾驶技能不高，船员对桥梁净空高度不了解、对极端天气引发江河水位快速上涨预估不足，船员盲目操作、疏忽瞭望等因素有关，也与桥梁的警示标识和安全防护措施不到位有一定关系。防范船碰桥梁事故，是当前广东海事局安全监管工作的重中之重，对这类事故要从严、从重处理。二是砂石运输船舶事故多发。由于广东水上工程建设项目较多，砂石运输需求旺盛，加之船舶安全状况差、船员素质低，受利益驱动，船舶超航区航行、超载、配员不足等违法违章行为时有发生，严重威胁船舶航行安全。三是船舶碰撞事故多发。船舶未保持正规了望、能见度不良时未按规定鸣放雾号、没有选择安全水域锚泊、遇到紧迫局面时应急处置不当，这反映出船员的安全责任意识不强，船舶的安全主体责任落实不到位。

当前，我国经济发展进入新常态，处于速度换档、结构调整、动力转换的关键时期，企业安全生产基础还很薄弱。同时，由于经济复苏乏力，水路运输市场持续低迷，航运企业效益严重下降，安全保障难度增大。此外，今年是厄尔尼诺现象年，极端天气频繁出现，辖区汛情很不正常，一些河段水位、水流变化剧烈，安全风险也越来越大。

**三、坚持目标导向，打造本质安全，推动辖区水上安全形势稳定向好**

（一）强化安全发展理念。一是坚持安全第一方针。要将安全作为发展的前提，“一把手”必须始终把安全放在首要的位置上来考虑，重大决策要把安全作为第一位因素来研究。没有安全的效益是没有根基的，没有效益的安全是不可持续的，效益是饭，安全是碗，没有安全牢靠的碗，我们就无法吃好效益的饭。二是坚持以人为本原则。党的十八届五中全会首先就强调了民生问题，这是我们的底线、红线。发展首先是民生的问题，以人为本要贯穿到工作全过程，要把人放在首位来考虑。三是坚持严实并举法则。安全问题说到底就是执行力的问题，很多法规制度都有明确规定，但严不起来，落不下去，严实并举这个法则要体现在执行力上面，要严抓严管、敢抓敢管、实抓实管，对隐患的整改，对责任的追究，对事故的处理，对风险的防范，都要做到严严实实，一切工作措施要有针对性，能有效解决问题。

（二）狠抓主体责任落实。各单位要进一步增强责任意识，按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，落实单位领导特别是“一把手”的安全主体责任，督促船公司建立横向到边、纵向到底、覆盖企业安全生产全过程的责任体系，明确实操人员、管理者、监督者和领导者的安全责任。船舶发生事故，船员既是事故的受害者，也是事故的直接责任承担者，压力巨大，风险叠加，有些事故还可能引发群体性事件，船公司“一把手”要切实履行安全第一位的责任，思考问题、安排工作都要把安全生产放在第一位，切实抓好船公司、船舶、船员的安全管理，特别是要严格按照有关规定，确保船长对船舶安全管理的绝对指挥权，给予船长管理船舶足够的岸基支持和保障。船舶管理公司要加强对代管船舶的管理，切实在船舶配员、航海保障、应急反应和船舶及设备维护保养等方面为船上提供充足的资源保障，确保岸基管理、监控双到位。

（三）深化隐患排查治理。安全隐患只要存在，事故总会发生，差别只是早晚、大小、轻重的问题。因此我们必须想尽一切办法、采取一切措施消除事故隐患，这是安全工作的首要任务。对待事故，要举一反三，不能就事论事，要吸取“东方之星”轮翻沉事件和8·12天津港特大火灾爆炸事故教训，加强对客船、危险品船、砂石运输船和“陆岛游”等船舶的安全监管。对于从事水上客运的船公司，要加强船员实操能力和安全管理制度在船有效运行方面的监督检查，包括船员消防、救生、弃船、急救、设备操作等方面的实操性检查。对于载运危险货物的船舶，要重点检查货物适运、船舶适装和船员适任情况，做好船舶结构、人员防护、应急设备和设施的检查。隐患排查要做到预知，隐患整改要做到预控，要变被动为主动，防患于未然，把工作重心真正落实到治理隐患、防范事故上来，最大限度地消除事故隐患，促进安全生产形势稳定好转。

（四）加大教育培训力度。船员安全意识的强弱和安全技能的高低，直接决定安全事故是否发生。船公司要树立“安全管理在一线，一线安全在船员”的理念，充分认识到船员不仅是管理对象，也是服务对象和搞好安全的合作对象，更是我们搞好水上安全工作的关键。因此，船公司要切实承担起船员安全教育的主体责任，坚决按照“谁使用、谁培训、谁负责”的原则，加强对新聘或转岗船员的教育培训，重点强化对法律法规和安全航行注意事项的宣传教育，提醒船员加强值班瞭望和谨慎航行，密切关注密集渔区、进出港口与过路航线的汇集点等相关注意事项，通过经常化、制度化的教育培训，激发船员心系安全、我要安全、我会安全的内生动力。

（五）保障安全生产投入。由于经济持续下行，航运业经营十分困难，很多船公司降低营运成本，在安全方面减少投入，甚至停止投入，在思想和管理上也出现松懈情绪，给水上交通安全带来极大隐患，这种不良倾向应当引起高度警惕。没有安全就没有发展，没有安全就没有效益，一定要站在讲政治、顾大局的高度，充分认识安全生产的重要性、艰巨性和紧迫性，在思想上要更加重视安全生产，在行动上更加自觉地抓好安全生产，在工作上更加扎实地落实安全工作措施，任何时候、任何情况下都要绷紧安全生产这根弦，毫不放松、毫不麻痹。一要强化安全生产体系建设；二要强化安全责任落实；三要夯实安全生产基础。各船公司要加大人力、物力和财力的投入，确保安全投入落实到位，决不能因企业经济效益下滑或亏损而减少安全生产投入和降低安全生产标准。我们要清醒地认识到，安全是企业核心竞争力的重要组成部分，各船公司一定要以对人民群众生命财产高度负责的精神，确保安全投入一分也不能省，在保障资金“硬”投入的基础上，同步实现安全文化的“软”投入，不断改善企业的安全生产状况。

（六）提高灾害防控能力。据预报，2016年厄尔尼诺事件在生命时长、累计强度、峰值强度上均达到历史最强，是超厄尔尼诺事件。受其影响，今年天气非常异常，发生流域性洪水、超级台风等灾害的概率很大，希望各船公司提前做好心理准备，提醒船舶及早做好防灾减灾工作，认真落实各项防洪、防台措施，做到有效防范。各船公司要提前谋划做好防台的各项准备工作，“宁可防而不来、不可来而不备”，要认真反思在防台工作上还有哪些薄弱环节、还有哪些地方需要提高和改进的，要切实加强和防范，提高防台工作的有效性。

同志们，安全工作只有起点没有终点，我们要坚决贯彻落实上级的决策部署，坚守安全生产红线，全力以赴做好航运公司安全与防污染管理工作，推动水上交通安全形势稳定好转，为地方经济社会发展提供安全保障。